

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов как приоритетное направление деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

Одной из основных причин, способствующих возникновению коррупционных проявлений в обществе, является несовершенство законодательства, в том числе коррупциогенность нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления.

Как показывает практика, действующие нормативные правовые акты содержат значительное число норм, приводящих к злоупотреблению властными полномочиями и порождающих коррупцию.

Под коррупциогенными факторами понимаются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Совершенствование качества правового регулирования путем устранения коррупционных норм, являются важной задачей как органов государственной власти и местного самоуправления, так и органов прокуратуры.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится прокуратурой Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» к коррупциогенными факторами являются:

- отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" (установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций);

- возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур (закрепление административного порядка предоставления права (блага)).

Прокуратурой района на постоянной основе проводится изучение и анализ нормативно – правовых актов органов местного самоуправления на наличие коррупциогенных факторов.

В истекшем периоде 2016 года в решении представительного органа Муниципального образования Михайловский район выявлялся коррупциогенный фактор, заключающийся в неопределенности условий и оснований для принятия решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

В целях устранения условий способствующих коррупционным проявлениям прокурором района внесено требование о необходимости устранения коррупциогенного фактора в действующем нормативно – правовом акте.

Важно отметить роль граждан и организаций в выявлении нормативно – правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы, посредством обращений в правоохранительные органы по фактам неопределенных, трудновыполнимых и (или) обременительных требований со стороны государственных и муниципальных служащих, предъявляемых последними к гражданам и организациям при получении ими государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время, прокуратурой района активно продолжается работа в данном направлении.

Помощник прокурора
Михайловского района



А.И. Овечкин