АДМИНИСТРАЦИЯ МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

МИХАЙЛОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.11.2016 № 162

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики муниципального

образования Михайловский сельсовет

на 2017 год

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Решением Михайловского сельского Совета депутатов от 19.07.2012 г. № 37 «О принятии Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Михайловский сельсовет»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Михайловский сельсовет на 2017 год (приложение).

2. Обнародовать настоящее постановление на информационном стенде Администрации сельсовета.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации сельсовета С. В. Савицкий

Приложение

к постановлению Администрации

Михайловского сельсовета

от 29.11.2016 № 162

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования Михайловский сельсовет на 2017 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Михайловский сельсовет на 2017 год подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 12 Положения о бюджетном процессе, бюджетном устройстве и финансовом контроле в муниципальном образовании Михайловский сельсовет.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Михайловский сельсовет (далее- бюджет поселения) на 2017 год является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

         Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий Администрации Михайловского сельсовета на 2017 год в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и являются базой для формирования бюджета поселения на очередной финансовый год, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

**Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2017 год**

**1. Основные задачи бюджетной политики на 2017 год**

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики Михайловского сельсовета: повышение качества жизни всех слоев населения и конкурентоспособности экономики села, не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

Ситуация в экономике села ставит бюджетную политику перед новыми вызовами.

При формировании проекта бюджета муниципального образования Михайловский сельсовет на 2017год для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

**1.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости**  бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств муниципального образования Михайловский сельсовет.

Для реализации этой задачи необходимо:

- обеспечить соответствие бюджетных проектировок бюджета поселения на 2017 год основным параметрам прогноза социально-экономического развития муниципального образования Михайловский сельсовет. Главным администраторам средств бюджета поселения следует сформировать прогнозы доходов в строгом соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития села;

- обеспечить расходы бюджета поселения на исполнение действующих расходных обязательств в максимальной степени собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены;

- сформировать резерв для участия в государственных программах Алтайского края и Российской Федерации.

**1.2. Оптимизация структуры расходов бюджета поселения.**

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

1) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих. Для этого предлагается принять меры по сокращению объема расходов бюджета на исполнение действующих расходных обязательств муниципального образования Михайловский сельсовет в 2017 году (за исключением расходов на ремонт и содержание дорог, благоустройство, участие села в муниципальных программах). Высвобождающиеся в результате оптимизации ресурсы бюджета необходимо сконцентрировать на приоритетных направлениях;

2) активное использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач по развитию инфраструктуры.

**1.3. Развитие программно-целевых методов управления.**

В рамках создания новой модели бюджетного планирования особое внимание будет уделяться расширению программного принципа планирования и исполнения бюджета. Муниципальные программы села должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Проект бюджета муниципального образования на 2017 год будет сформирован в структуре муниципальных программ и не программных мероприятий. При этом муниципальные программы, являясь инструментом реализации политики поселения, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

В рамках подготовки проекта бюджета необходимо:

- предусмотреть в составе муниципальных программ, наряду с бюджетными ассигнованиями на решение текущих задач, программы развития.

- обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, использование всего арсенала регулятивных инструментов, проработку планов структурных реформ.

**1.4. Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.**

Для повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг необходимо решить следующие задачи:

– привести ведомственные перечни муниципальных услуг в соответствие с едиными базовыми перечнями муниципальных услуг, утвержденными администрацией сельсовета. Унификация подхода к формированию услуг и составление их исчерпывающего перечня в соответствии с возложенными на органы местного самоуправления полномочиями позволит обеспечить реализацию конституционных гарантий перед гражданами, повысить прозрачность муниципальных услуг для потребителей, в последующем - исключить возможность формального подхода к их предоставлению;

– включить основные параметры муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ.

Таким образом, будет создана единая методическая база для оказания муниципальных услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности поселения.

Одновременно нужно расширять практику размещения муниципальных заданий на конкурсной основе, в том числе с привлечением немуниципальных организаций.

**1.5. Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры.**

Для модернизации инфраструктуры, с целью обеспечения высоких темпов экономического развития села, следует увеличить долю инвестиций в рамках утвержденных объемов муниципальных программ. В условиях доходных возможностей поселения выполнить эту задачу бюджетной политики возможно через расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов модернизации производства, внедрении инноваций, комплексном развитии муниципального образования.

**1.6. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.**

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В этих целях необходимо формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», где будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении бюджета поселения.

На всех уровнях управления следует регулярно публиковать информацию «Бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

**2. Основные направления налоговой политики муниципального образования Михайловский сельсовет на 2017 год**

Налоговая политика муниципального образования Михайловский сельсовет определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год.

Среди основных направлений, по которым предполагается развивать налоговую политику поселения, выделяются следующие приоритетные направления.

**2.1. Улучшение налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов.**

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед поселением, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов, взаимоотношения налоговых органов с органами местного самоуправления на принципах сотрудничества.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета. В целях предотвращения попыток уклонения от уплаты налогов и улучшения налогового администрирования на федеральном уровне предусматривается ряд мер по расширению полномочий налоговых органов.

В частности, налоговые органы дополнительно получат:

- право на получение от банков сведений о наличии счетов, вкладов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

- право истребовать первичные и иные документы, в случае если уменьшена

сумма налога, подлежащего уплате в бюджет, по сравнению с ранее поданной декларацией.

В целях создания для налогоплательщиков благоприятных условий для урегулирования споров без обращения в суд и снижения нагрузки на судебную систему:

1. Вводится обязательная досудебная процедура обжалования всех без исключения ненормативных актов налоговых органов, а также действий или бездействия их должностных лиц в вышестоящем налоговом органе.

Обязанность прохождения стадии досудебного урегулирования споров позволит ускорить процесс их рассмотрения в течение 15 дней, сократить судебные расходы, связанные с уплатой государственной пошлины, а также издержки по оплате услуг представителей.

2. Увеличивается до одного месяца срок подачи налогоплательщиком апелляционной жалобы на не вступившее в законную силу решение налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения.

В настоящее время внедрение современных информационных технологий позволило расширить сервисные функции налоговых органов, что значительно упростило процедуру взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками.

**2.2. Совершенствование налоговой системы в среднесрочной перспективе.**

***Налог на доходы физических лиц.***

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Стандартные, имущественные, социальные и прочие налоговые вычеты оказывают существенное влияние на поступление налога на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местных бюджетов. При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога, налоговыми агентами.

**2.3. Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности**

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет поселения за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

- осуществления продажи имущества, находящегося в собственности поселения с максимальной выгодой;

- установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарного предприятия и полнотой и своевременностью уплаты ими в бюджет отчислений части прибыли, остающейся в их распоряжении;

- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.

**3. Приоритетные расходы бюджета поселения на 2017 год**

Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2017 год являются:

- обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере молодежной политики, социальной защиты, культуры и спорта; повышение качества предоставляемых услуг;

- реализация мероприятий по благоустройству, содействие повышению доступности жилья для граждан и улучшению состояния существующего жилищного фонда.

При формировании расходов бюджета поселения на 2017 год предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

**3.1. В сфере социальной политики**

Важнейшей целью бюджетной политики в области социальной защиты будет увеличение реальных доходов граждан и сокращение уровня бедности через неукоснительное исполнение в полном объеме законодательно установленных публичных обязательств, а также усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан и создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг.

В сфере социальной защиты населения все обязательства, установленные законодательством, должны безусловно выполняться.

**3.2. В сфере культуры**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;

**3.3. В сфере физической культуры и спорта**

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта на 2017 год являются:

- создание условий, обеспечивающих возможность для населения села вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;

-создание условий в сфере оздоровления и отдыха детей на принципе сотрудничества с другими муниципальными образованиями.

В 2017 году будет продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в селе Михайловское.

В рамках данных мер должно быть обеспечено проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы объектов физкультурно-спортивной направленности, проведение физкультурно-массовых мероприятий для всех групп населения, проведение учебно-тренировочных сборов, создание условий для спортивно-оздоровительного отдыха жителей села.

**3.4. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В 2017 году продолжится реализация муниципальных целевых программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, включая расходы на благоустройство.

**3.5. В сфере муниципального управления**

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок и численности муниципальных служащих;

- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления поселения;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

**3.6. В сфере межбюджетных отношений**

Основным направлением политики межбюджетных отношений является упорядочение сложившихся межбюджетных трансфертов. Особое внимание будет уделено прозрачности муниципальных финансов и эффективности их расходования. Одним из направлений является корректировка действующей системы разграничения расходных обязательств между органами власти на разных уровнях бюджетной системы, а также создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом и обеспечение сбалансированности местных бюджетов в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Очередной финансовый год станет важным этапом в формировании межбюджетных отношений.